



## CONSILIUL LEGISLATIV

### AVIZ

**referitor la proiectul de HOTĂRÂRE pentru aprobarea Ghidului carierei cadrelor militare în activitate din Inspectoratul General pentru Situații de Urgență și din unitățile subordonate**

Analizând proiectul de **HOTĂRÂRE pentru aprobarea Ghidului carierei cadrelor militare în activitate din Inspectoratul General pentru Situații de Urgență și din unitățile subordonate**, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr. 76 din 01.04.2025 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr. D235/01.04.2025,

## CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, și al art. 29 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

**Avizează favorabil proiectul de hotărâre**, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de hotărâre are ca obiect aprobarea Ghidului carierei cadrelor militare în activitate din Inspectoratul General pentru Situații de Urgență și din unitățile subordonate și abrogarea actualei reglementări, respectiv a Hotărârii Guvernului nr. 505/2023 pentru aprobarea Ghidului carierei cadrelor militare în activitate din Inspectoratul General pentru Situații de Urgență și din unitățile subordonate, cu modificările ulterioare.

2. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Ca observație generală, semnalăm că, pentru respectarea principiului ierarhiei actelor normative, prevăzut la art. 4 din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, este necesară revederea unor soluții legislative preconizate în prezentul proiect.

În acest sens, referitor la obiectul de reglementare al Ghidului aprobat prin hotărârea ce face obiectul prezentului proiect, precizăm că, potrivit art. 5 alin. (2) din Legea nr. 80/1995 privind statutul cadrelor militare, cu modificările și completările ulterioare, „Accesul în profesie, precum și evoluția ulterioară pe treptele ierarhiei militare au la bază **principiile și normele cuprinse în prezenta lege. În aplicarea acestora**, pentru cadrele militare ale Ministerului Apărării Naționale se elaborează Ghidul carierei militare, aprobat prin hotărâre a Guvernului”, iar potrivit **alin. (3)** al aceluiași articol, „**Pentru structurile militare ale Ministerului Afacerilor Interne** se elaborează ghiduri ale carierei specifice fiecărei arme, care se aprobă prin hotărâre a Guvernului”.

Din interpretarea coroborată a celor două alineate rezultă că respectivul Ghid al carierei militare trebuie să reglementeze exclusiv **dezvoltarea** normelor referitoare la **accesul în profesie și la promovarea cadrelor militare**, prevăzute de **Legea nr. 80/1995**, cu modificările și completările ulterioare, în vederea asigurării aplicabilității acestora, **fără a adăuga la aceasta**.

În acest context, menționăm că, în jurisprudența sa, de exemplu, prin **Decizia nr. 63/2017**, Curtea Constituțională a reținut că „*Hotărârile Guvernului sunt acte administrative normative sau individuale, emise în scopul bunei administrări a executării cadrului normativ primar, care reclamă stabilirea de măsuri și reguli subsecvente, care să asigure corecta aplicare a acestuia. Hotărârile se adoptă întotdeauna în baza legii, secundum legem, și asigură aplicarea sau aducerea la îndeplinire a legilor. Cu alte cuvinte, în sistemul constituțional român, regula este aceea că **Guvernul nu dispune de dreptul de reglementare primară a relațiilor sociale, ci doar de a adopta legislația secundară**”.*

Precizăm că aceste aspecte au fost reiterate în Decizia Curții Constituționale nr. 335/2023, la par. 31 și următoarele.

Pe de altă parte, menționăm că potrivit Deciziei Curții Constituționale nr. 71/2019, „*cadrele militare sunt subiecte ale unui raport de serviciu, iar în exercitarea atribuțiilor ce le revin potrivit legii și prevederilor regulamentelor militare, ofițerii, maiștrii militari și subofițerii sunt investiți cu exercițiul autorității publice, bucurându-se de protecție, potrivit legii penale (art. 6 din Legea nr. 80/1995). Acest raport de serviciu ia naștere, se execută și încetează în condiții speciale. Pe cale de consecință, **elementele esențiale** în ceea privește nașterea, executarea*

*și încetarea raporturilor de serviciu se referă în mod intrinsec la statutul cadrelor militare, statut care trebuie reglementat prin lege organică, potrivit art. 118 alin. (2) din Constituție”.*

În același sens, prin Decizia nr. 307/2018, Curtea Constituțională a statuat că **„aspectele esențiale privind raporturile de serviciu ale cadrelor militare, inclusiv accesul, promovarea și avansarea în grade militare, trebuie reglementate prin lege organică, iar nu prin acte normative de rang inferior”**.

Prin urmare, reglementarea unor condiții de acces sau de promovare în funcții de către cadrele militare, în măsura în care nu reprezintă o dezvoltare a unor dispoziții legale care reglementează aceste condiții, nu se poate face la nivel infralegal, ci **numai prin lege organică**, în temeiul art. 118 alin. (2) din Constituție.

Analizând normele cuprinse în Ghidul aprobat prin hotărârea ce face obiectul prezentului proiect, cu titlu de exemplu, semnalăm că, la **art. 7-22, art. 28 alin. (2)-(5), art. 30 alin. (1), art. 32-34, art. 36, art. 39 și 40**, acestea stabilesc: **condițiile generale și specifice pentru promovarea în funcție** a cadrelor militare, durata stagiului minim în funcția de execuție, **condițiile minime de vechime pentru ocuparea posturilor de execuție vacante**, aspecte privind **modificarea raportului de serviciu prin mutare**, termenele pentru planificarea și participarea personalului la cursurile pentru inițierea în carieră, durata acestor cursuri, **obligația personalului** care, din motive neimputabile, nu poate participa la cursul pentru inițierea în carieră în termenele prevăzute, **de a promova acest curs** în primul an de activitate, o condiție pentru înscrierea la cursurile pentru ocuparea funcțiilor de comandă sau la cursul de comandant echipaj, **obligația** absolvenților instituțiilor militare sau civile de învățământ superior care pregătesc personal pentru nevoile Inspectoratului General pentru Situații de Urgență **de a absolvi cursul de specializare pentru promoția de ofițeri**, termenul în care se organizează acest curs, modalitatea în care se stabilesc programele de formare profesională care se organizează în cadrul instituțiilor din subordinea Inspectoratului General pentru Situații de Urgență cu atribuții pe linie de formare profesională a personalului, precum și posibilitatea cadrelor militare de a participa la alte programe de formare profesională decât cele pentru dezvoltarea carierei.

În acest context, precizăm că normele menționate mai sus sunt de natura legii organice, întrucât vizează aspecte ce țin de **nașterea și**

**desfășurarea raporturilor de serviciu ale cadrelor militare**, și, pe cale de consecință, nu pot fi prevăzute în acte normative de nivel inferior.

4. Distinct de cele precizate la pct. 3 de mai sus, **la actuala formă a proiectului**, reținem următoarele observații:

4.1. La **art. 2**, apreciem că norma este contrară dispozițiilor art. 5 alin. (3) din Legea nr. 80/1995, cu modificările și completările ulterioare, care impun ca dezvoltarea normelor referitoare la accesul în profesie și la promovarea cadrelor militare să fie adoptate **prin hotărâre a Guvernului**, și nu prin ordin al ministrului afacerilor interne. Prin urmare, propunem eliminarea art. 2 și completarea proiectului cu normele avute în vedere.

4.2. La **art. 3**, având în vedere că soluția propusă cuprinde o dispoziție finală, iar **art. 4** cuprinde o dispoziție tranzitorie, recomandăm inversarea textelor celor două articole, astfel încât dispoziția finală să fie redată ultima, în următoarea redactare:

„Art. 3 - La data intrării în vigoare a prezentei hotărâri **se abrogă** Hotărârea Guvernului nr. 505/2023 pentru aprobarea Ghidului carierei cadrelor militare în activitate din Inspectoratul General pentru Situații de Urgență și din unitățile subordonate, **publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I nr. 463 din 26 mai 2023, cu modificările ulterioare.**”

4.3. La **art. 2 din anexă, la lit. i)**, pentru o corectă exprimare din punct de vedere gramatical, sintagma „din cadrul Inspectoratului General pentru Situații de Urgență și structurile subordonate” se va înlocui cu sintagma „din cadrul Inspectoratului General pentru Situații de Urgență și **al structurilor** subordonate”.

La **lit. m)**, pentru precizia normei, este necesară indicarea actelor normative vizate de sintagma „conform cadrului normativ care reglementează principiile de organizare, funcționarea și atribuțiile serviciilor de urgență profesioniste”. Observația este valabilă pentru toate situațiile similare din cuprinsul anexei.

La **lit. n)**, pentru rigoarea redactării, este necesară revederea și reformularea sintagmei „atribuții rezultate din actele normative”, deoarece atribuțiile nu rezultă din acte normative, ci sunt prevăzute în acte normative.

4.4. La **art. 4 alin. (2) din anexă**, întrucât Legea nr. 80/1995 nu este la prima menționare în text, titlul acesteia se va elimina, menținându-se doar evenimentele legislative.

Observația este valabilă pentru toate situațiile similare din cuprinsul anexei.

La **alin. (3)**, pentru utilizarea unei terminologii unitare în cadrul proiectului, sintagma „cadrelor militare” se va înlocui cu sintagma „cadrelor militare **în activitate**”.

Observația este valabilă pentru toate situațiile similare din proiect.

**4.5.** La **capitolul II**, semnalăm că **secțiunea 1** este alcătuită dintr-un singur articol, astfel încât, pentru respectarea stilului normativ, este necesară resistemizarea normelor propuse.

Observația este valabilă și pentru **secțiunea a 5-a**, care este alcătuită tot dintr-un singur articol.

**4.6.** La **partea introductivă a art. 7 alin. (2)** din **anexă**, pentru o exprimare adecvată în context, sintagma „Condiții generale” se va reda sub forma „**Condițiile generale**”. Observația este valabilă și pentru **partea introductivă a alin. (3)**.

La **alin. (3) lit. b)**, pentru precizia normei, recomandăm ca semnul grafic „/” să fie înlocuit de conjuncția „sau”.

**4.7.** La **art. 8** din **anexă**, pentru rigoarea redactării, termenul „Anexa” se va reda cu literă inițială mică. Observația este valabilă pentru toate situațiile similare din întregul proiect.

**4.8.** La **art. 14** din **anexă**, pentru respectarea terminologiei Legii nr. 80/1995, cu modificările și completările ulterioare, propunem ca sintagma „cadrele militare care încadrează funcții” să fie înlocuită cu sintagma „cadrele militare care **se încadrează pe funcții**”.

Observația este valabilă, în mod corespunzător, pentru toate situațiile similare din cuprinsul anexei.

**4.9.** La **art. 19** din **anexă**, pentru o corectă exprimare din punct de vedere gramatical, sintagma „Modificarea raporturilor de serviciu a cadrelor militare” se va înlocui cu sintagma „Modificarea raporturilor de serviciu **ale** cadrelor militare”.

**4.10.** La **art. 26** din **anexă**, pentru o completă informare, sintagma „cu modificările și completările ulterioare” se va înlocui cu sintagma „**republicată**, cu modificările și completările ulterioare”.

**4.11.** La **art. 28 alin. (3)** din **anexă**, pentru precizia normei, după sintagma „Prin excepție” se va insera sintagma „**de la prevederile alin. (2)**”.

**4.12.** Referitor la **capitolul VI**, semnalăm că marcarea acestuia este eronată, fiind necesară înlocuirea cu „Capitolul **IV**”.

De asemenea, pentru respectarea exigențelor de tehnică legislativă, sintagma „Dispoziții finale și tranzitorii” se va reda sub forma „Dispoziții **tranzitorii și finale**”.

**4.13.** La **art. 40 alin. (3)** din **anexă**, este necesară reformularea sintagmei „însă se impune”, întrucât nu este specifică limbajului normativ.

De asemenea, referitor la sintagma „prevăzute în anexe”, pentru precizia normei, se impune menționarea anexelor avute în vedere.

**4.14.** La **art. 41** din **anexă**, pentru rigoarea redactării, sintagma „Prevederile art. 39 și ale art. 40” se va reda sub forma „Prevederile **art. 39 și 40**”.

**4.15.** La **anexa nr. 1**, după sintagma „Anexa nr. 1”, din cadrul marcării, se va insera sintagma „**la Ghid**”.

Observația este valabilă și pentru **anexele nr. 2-4**.

**PRESEDINTE**

**Florin IORDACHE**



București

Nr. 200/02.04.2025